

從熱血青年到改革推手

林萬億橫跨學界與政壇的社工人生路

受訪對象 | 國立臺灣大學社會工作學系名譽教授 林萬億
文字撰寫 | 李靜



我出生平凡，雖然讀的是頂尖大學，
但絕非聰明絕頂之人，若有小小成就
靠的是認真、謙卑、堅持與努力不懈。

— 林萬億 —

從佃農之子到政務官，從街頭抗爭到制度改革，國立臺灣大學（簡稱臺大）社會工作學系名譽教授林萬億一生致力於為弱勢發聲。他參與立法、推動長照、建構社會安全網，奠定臺灣社會工作專業根基與福利政策藍圖。他不靠權勢，只憑一念初心與不懈實踐，走出一條屬於臺灣本土的社會正義之路。他如何一步步改變臺灣的社會福利版圖？

初心：為什麼是「社工」？

林萬億的社工志業，源自貧窮家庭的深刻體驗。他出身佃農之家，父母在鄰居建議下，決定送他到臺北求學，盼望能翻轉命運。為了兼顧農務與學業，他選擇半工半讀，白天幫忙務農，晚上就讀臺北市商初商夜間部。當時從泰山到臺北的公路局月票需 52.5 元，每到月底，他便得向母親要錢購票。母親若沒錢，就會拉著他的手到鄰近的親戚家借錢。他回憶，當時不只一次被鄰居酸言酸語：「家裡沒錢還送小孩去臺北讀書。像我們家小孩去鐵工廠當學徒，還有錢賺。」

「這就是貧窮家庭的悲哀。」林萬億感嘆，這樣的情境反覆上演，富有的親戚甚至會登門，看看他們初一十五吃什麼，是否吃著大魚大肉，刻意賴帳不還錢。林萬億說，儘管數年來，母親好多次問他：「還要繼續讀書嗎？」但父親仍堅定地說：「不要聽那些三姑六婆的閒言閒語，繼續讀，好好讀！」這段經歷讓林萬億自幼便不信「富人因努力致富、窮人因懶惰致貧」的說法。

當時的他，還不知道有社會工作這行業，但他早已深信「努力的富人可能不少，拚命上進的窮人更多」，只是缺乏資本、方法與機會。正因如此，政府更應幫助窮人累積資本、習得技能、創造機會，更不該污名化貧窮。

直到高商畢業，林萬億思索著，時代在改變，唯有讀大學，才有向上流動的機會。於是他在服完兵役後，到臺北牯嶺街舊書攤買二手課本，認真自修考取臺大社會系社工組，學習成為關心社會事的社工人。那是臺灣民主運動蓬勃興起的年代，貧富差距、勞工權益、環境保護、性別平等議題逐漸引發關注，為社工人提供了豐富的街頭體驗學習機會。他雖在大三便通過社會行政高、普考，一畢業就可以安安穩穩地當公務員，但他仍選擇關心實務，繼續讀研究



林萬億參加 2022 年《身心障礙者權利公約》第 2 次國家報告國際審查會議，期望持續精進我國的身心障礙政策。

所、教書、公費出國深造，在自由學風的美國加州大學柏克萊分校攻讀博士，走上一條關心弱小、倡議社會公平正義的「不歸路」。

轉折：走出象牙塔 踏進體制內

在柏克萊期間，林萬億修習了「比較福利政治」的課程，內心暗自立下推動臺灣成為新而獨立福利國家的志向。返國教書期間，他曾赴瑞典與英國訪問，實地觀察不同福利國家的政策、方案及人民的生活，見證了國家需要福國民民的政策與立法。後來，他在因緣際會下發表一篇〈社會民主之路或企業自由主義：臺灣福利國家的抉擇〉一文，受到剛成立不久的民主進步黨邀請參與規劃「重建新臺灣、創造福利國」政綱，推動社會福利藍圖構建。

此後，林萬億出任臺北縣副縣長，開啟改革教育、建構社會福利體系、關心原住民族的執政初體驗。隨後於 2007 年受邀擔任行政院政務委員，擘劃「大溫暖社會福利計畫」，內容包括縮小城鄉與貧富差距、強化老人安養、因應少子女化、促進國民健康，其中，「建構長期照顧十年計畫」成為政策主軸，也為日後的「長照 2.0」奠定基礎。

作為學者型政務官，林萬億多年來常保理想性格，在政策規劃上首重理論根據與證據基礎。他坦言，決策節奏快、說理需簡練、執行要有效率，才能跟上不同領導風格的執政團隊，成為他從政以來最大的考驗；同時還得說服跨部會協作，才能完成跨內政、教育、衛生、勞動的大型計畫。幸而在臺北縣副縣長任內已有實戰經驗，也早在參訪瑞典社會民主黨時體認到「確信唯有參與決策與執行，才有可能實現福利國」。

奠基：讓社工成為受社會認可的專業

面對制度尚未成形、社會認同仍待建立的年代，林萬億以長遠眼光投入《社會工作師法》草擬工作，為社工專業奠定法制根基、爭取社會肯定。林萬億提到，他在美國深造時收到時任臺灣社會工作專業人員協會（簡稱社工專協）創會理事長徐震的來函，請他參考美國社會工作專業制度，研擬臺灣的社會工作師法，1990年3月初回國後隨即啟動立法工作，黃清高、張振

成、郭登聰、周玲玲與黃梅羹等人均參與其中，分別代表社工專協、中華民國醫務社會工作協會、政府社政與學術界。

當時正逢各縣市處理約聘社工納編爭議，約聘社工一度誤以為《社會工作師法》可解決人事編制問題，林萬億則一再澄清，該法規範的是執業資格與倫理，無涉組織人事。研擬過程中，針對社工資格取得應採登記制、考試制，是一級或二級制等，也是爭議頻頻。最終，考量臺灣社工教育控管較鬆，難如香港「畢業即註冊為社工師」，於是參考日、韓經驗採考試制度，並暫定一級制，未來視專精化再調整。林萬億指出，對於新興專業來說，若不取信於社會，恐難以發展，他強調：「必要的專業堅持，才能讓社工永續發展」，「獲得社會認可，才能成就專業。」

堅持：在每個位置上都想做對的事

留美經驗拓展了林萬億的社工視野，返臺後他敏銳察覺社會轉變，率先投入遊民、災難、校



林萬億認為，推動跨部會政策的關鍵在於專業實力與協調能力，他會用知識與實務經驗說服團隊，齊心協力做出成績。

園與高齡等新興領域，始終堅信改革須靠集體力量推動。林萬億坦言，在柏克萊求學期間，他到人民公園找遊民聊天、參與同志大遊行，更歷經舊金山大地震，打開社工的新視野。

返臺後，這些議題都因機緣與在乎而有後續，他逐步推動遊民服務、學校社會工作、災難管理與社會工作、高齡研究等新興領域，也曾與時任內政部社會司司長白秀雄一起推動臺灣的聯合勸募、與東海大學社會工作系教授李增祿仿照美國的社會工作教育協會，推動臺灣社會工作教育學會，可惜理想未實現。但在他看來，無論成敗，他都相信個人力量有限，必須集合眾人之力，才能改革社會。但必須有備而來，而他的「準備」就是不斷讀書、寫書、參與實務、累積經驗。

實踐：用專業在體制內創造改變

在政務委員任內，林萬億主導推動如長照十年計畫、社會安全網、年金改革、少子女化對策等大型計畫，並榮獲「二等景星勳章」。他謙稱，



林萬億擔任政務委員期間，因主導長照 10 年計畫、社會安全網等重要大型計畫的貢獻，榮獲「二等景星勳章」。

身為沒有政治背景的學者，唯有靠專業知識、認真工作及展現績效，才能在講求實力的政治圈打滾，「謙卑、人和、堅持與無爭，可能是得以闖出一片天的祕訣吧！」說實在的，學者專家參政空有理論，沒有實力，是做不出什麼成績的。

林萬億強調，推動跨部會政策的關鍵在於專業實力與協調能力，他在推動相關政策時，根據的是勤於閱讀國內外相關文獻，結合留學與參訪各國的經驗，用知識與實務來說服團隊，帶領大家一起工作，成就共享，讓團隊一同前行。

堅持：在 AI 時代捍衛社工的專業初心

面對人工智慧 (Artificial Intelligence，簡稱 AI) 時代的來臨，林萬億直言，儘管 ChatGPT 等科技能回答提問、協助寫紀錄、申請計畫，但依舊難以取代社工助人專業的核心價值，即使機器人可以取代部分服務，也能讓人感受到溫暖與貼心，但仍無法完全取代人與其環境互動的多變與細膩，更無法精準地脈絡化思考與回應。因此，社工的學習之路沒有捷徑，唯有不斷閱讀、討論、對話、反思、累積實務經驗，才可能滿足服務對象的需求，完成社會交辦的任務。

他也提醒，社工存在的價值，不在創造多少經濟產值，而在於減少多少災害與傷亡，增進人民福祉。社工人務必回到基本功能，照顧需要被照顧的人們、改變需要被改變的行為、改革社會制度與結構，以免更多問題反覆滋生。他強調：「讓處境相對不利的人們，有尊嚴、有價值地生活，是社工不可退讓的價值。」



特別誌謝

國立臺灣大學社會工作學系名譽教授 林萬億